

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

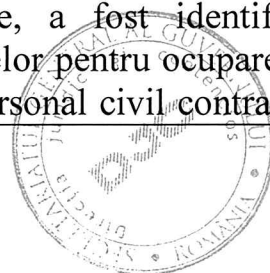
Titlul proiectului de act normativ:

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru abrogarea art. LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost inițiat de Ministerul Apărării Naționale.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Potrivit dispozițiilor actuale ale art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2026 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii.</p> <p>Excepțiile statuate în actul normativ menționat nu permit organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier din Ministerul Apărării Naționale, astfel cum a fost reglementată această excepție la nivelul anului 2025 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>La nivelul Ministerului Apărării Naționale, a fost identificată necesitatea organizării concursurilor sau examenelor pentru ocuparea pe durată determinată de 6 luni a unor posturi de personal civil contractual</p>



sezonier, cu atribuții de execuție, vacante în cadrul Complexului militar de instruire, reprezentare și tranzit „Litoral”. De asemenea, menționăm că în anii 2024 și 2025 au fost realizate venituri din cazări în sumă de 2.561.000 lei, respectiv în sumă de 2.687.313 lei, care au fost virate la bugetul de stat.

Posturile propuse îndeplinesc condițiile de necesitate și oportunitate, fiind imperios necesar a fi încadrate pentru desfășurarea unor activități cu caracter sezonier, destinate să asigure suportul logistic, recreativ, de recuperare și de instruire a personalului Armatei României care participă în afara granițelor țării la acțiuni militare în teatrele de operații pentru combaterea terorismului internațional, în sprijinul păcii sau în scopuri umanitare și ca măsură de protecție socială pentru cadrele militare în activitate, în rezervă și în retragere și familiile acestora, precum și a personalului din statele membre ale Comitetului de Legătură Internațională a Organismelor Militare Sociale, denumit în continuare CLIMS, aflat în schimb de reciprocitate pe teritoriul național.

Ministerul Apărării Naționale este membru cu drepturi depline în cadrul CLIMS, for față de care există angajamente pentru punerea la dispoziția țărilor membre în sistem de reciprocitate, a unor spații de cazare și servicii administrative corespunzătoare.

Totodată, deficitul de personal de la nivelul instituțiilor de apărare, ordine publică și securitate națională conduce la dificultăți majore în îndeplinirea obiectivelor, efectele acestui blocaj determinând imposibilitatea acoperirii tuturor domeniilor aflate în responsabilitatea Ministerului Apărării Naționale, respectiv art. 5 pct. 6 și 23 din Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „coordonarea elaborării și implementării politicii de apărare, promovarea intereselor naționale la nivelul organizațiilor internaționale la care România este parte și creșterea gradului de integrare a structurilor proprii și a profilului acestora în cadrul acestor organizații, promovarea și dezvoltarea relațiilor de cooperare politico-militară și asigurarea reprezentării armatei în raporturile cu ministerele de resort ale altor state și cu organizații internaționale la care România este parte;” și „creșterea calității vieții personalului, asigurarea protecției sociale (...)”.

Luând în considerare că aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, extraordinară, independentă de voința ministerului, care periclitează desfășurarea activităților la nivelul Complexului militar de instruire, reprezentare și tranzit „Litoral” și totodată, pot afecta imaginea Ministerului Apărării Naționale în plan intern și internațional, apreciem că reglementarea nu poate fi amânată, astfel se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.



Totodată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice reglementează cadrul general pentru realizarea, implementarea și operarea Cloudului Privat Guvernamental.

Actul normativ stabilește atribuțiile fiecăreia dintre instituțiile cu rol în înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, Serviciul de Telecomunicații Speciale asigurând infrastructura de bază a Cloudului Privat Guvernamental.

Astfel, având în vedere operaționalizarea de către Serviciul de Telecomunicații Speciale a centrelor de date ce deservește Cloudul Privat Guvernamental, precum și necesitatea întreținerii și menținerii spațiilor de lucru aferente acestora în condiții corespunzătoare de igienă și curățenie, precum și obligativitatea asigurării unui nivel corespunzător de confidențialitate, este necesară organizarea unor concursuri pentru ocuparea unor posturi vacante de personal civil contractual care nu sunt posturi unice și pentru care concursurile trebuie demarate cât mai urgent astfel încât să se evite crearea unui blocaj instituțional.

De asemenea, menționăm că, prin mai multe adrese transmise la începutul anului 2026 Ministerului Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii a comunicat faptul că este necesară inițierea unor demersuri legislative menite să asigure posibilitatea ocupării posturilor vacante de la nivelul instanțelor și parchetelor și a propus exceptarea posturilor vacante din sistemul de justiție de la aplicarea dispozițiilor art. XXII alin. (1) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare.

În susținere, s-a arătat faptul că, în contextul adoptării Legii nr. 141/2025, cu modificările și completările ulterioare, subzistă și în prezent situația din anul 2025 în care Consiliul Superior al Magistraturii s-a aflat în imposibilitatea de a organiza concursul de admitere în magistratură prevăzut de art. 63 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce va avea un impact grav asupra desfășurării activității instituțiilor din sistemul judiciar.

Astfel, la nivelul instanțelor judecătorești există un număr de 751 de posturi vacante de judecători (85,19% grad de ocupare) din care 323 doar la judecătorii (86,05% grad de ocupare), iar la nivelul parchetelor există în prezent 777 posturi vacante de procurori (74,78% grad de ocupare) din care 379 doar la parchetele de pe lângă judecătorii (72,78% grad de ocupare). În ceea ce privește volumul de activitate, numărul dosarelor nou intrate la judecătorii a crescut din anul 2020 până în anul 2025 cu 34,22%.



respectiv de la 1.432.688 la 1.923.046 dosare. În concret, în materie penală s-a înregistrat o creștere de 12,58%, respectiv de la 282.489 la 318.050 dosare, iar în materii non-penale s-a înregistrat o creștere cu 39,54%, respectiv de la 1.150.199 la 1.604.996 dosare. Potrivit unui studiu emis de Comisia Europeană pentru Eficiența Justiției (CEPEJ) în iulie 2025 privind funcționarea sistemelor judiciare din statele membre ale Uniunii Europene, rezultă că volumul cauzelor soluționate de instanțele din România, comparativ cu alte state membre ale Uniunii Europene, este mult mai mare. De exemplu, în ceea ce privește numărul cauzelor civile și comerciale în primă instanță, care reprezintă majoritatea cauzelor înregistrate pe rolul instanțelor, statistica CEPEJ (care cuprinde anii 2014, 2021-2023) situează România pe prima poziție în Uniunea Europeană, din 26 de state care au furnizat date. În anul 2024, instanțele judecătorești au avut un volum de activitate în creștere, de 3.655.103 dosare, față de 3.214.079 dosare la nivelul anului 2023.

Există instanțe și parchete care s-au dovedit, de-a lungul timpului, neatractive din punct de vedere al atragerii personalului, care au un număr semnificativ de posturi vacante și/sau au înregistrat o încărcătură pe judecător peste media națională în perioada anterioară.

Totodată, admiterile la Institutul Național al Magistraturii din anii 2025 și 2026 vor conduce, la ocuparea efectivă de posturi abia la finele anului 2027, respectiv 2028, după absolvirea cursurilor de formare inițială de către auditorii de justiție, astfel că această modalitate de ocupare nu va putea acoperi, cu certitudine, necesarul de posturi din acest an. Astfel, pentru ocuparea acestor posturi este necesară organizarea în continuare a concursului de admitere în magistratură în temeiul art. 63 din Legea nr. 303/2022.

Totodată, Institutul Național de Expertize Criminalistice (INEC) a înaintat Ministerului Justiției propunerea de inițiere a unui memorandum pentru ocuparea de urgență a posturilor vacante de experți criminaliști din schema acestei instituții. Propunerea a avut în vedere eficientizarea activității de expertiză criminalistică, precum și reducerea termenelor de efectuare a expertizelor criminalistice dispuse de organele judiciare, dar și asigurarea suportului necesar activităților de judecată și de cercetare/urmărire penală prin efectuarea tuturor expertizelor criminalistice solicitate INEC. Din cele 10 tipuri de expertize care se află în competența INEC, s-a arătat că pe 3 tipuri de expertize sunt necesare soluții pentru eliminarea problemelor persistente de cca. 20 de ani (expertiza în accidente de trafic terestru), respectiv a sincopelor spre care se îndreaptă activitatea de expertiză (expertiza drogurilor și expertiza în explozii și incendii).

Cât privește expertiza drogurilor, România, în postură actuală de stat



de frontieră al Uniunii Europene, situată la malul Mării Negre și pe rutele comerciale dintre Occident și Orientul Apropiat, trece prin provocări majore atât în ceea ce privește tranzitul drogurilor spre Occident, cât și referitoare la desfacerea și consumul pe piața internă a acestor substanțe.

Evenimentele tot mai numeroase din ultimii ani în care traficul și consumul de droguri au avut un rol esențial (ex. capturi majore de droguri la frontiere, trafic și consum de droguri la evenimente culturale, în școli, accidente de trafic grave soldate cu multiple decese și/sau vătămări corporale grave etc.) au generat reacția de contracarare a acestui flagel din partea autorităților statului.

În acest context, INEC este obligat, având competență materială pentru efectuarea expertizei drogurilor, să participe la eforturile depuse de sistemul judiciar românesc și european pentru combaterea traficului și consumului de droguri. La momentul actual, însă, posibilitățile INEC în ceea ce privește resursele umane sunt strict limitate la un singur expert cu competență în expertiza drogurilor.

Referitor la expertiza criminalistică în accidente de trafic terestru, dinamica exponențială de creștere a parcului auto și starea precară a infrastructurii au stat la baza unui număr tot mai ridicat de accidente de trafic cu vătămări corporale, cu vătămări corporale grave sau cu decese, fapt ce a determinat ca solicitările organelor judiciare de efectuare a expertizelor criminalistice în cadrul INEC și a laboratoarelor interjudețene din subordine să fie direcționate într-un procent de cca 60% spre expertiza criminalistică în accidente de trafic terestru.

Cu privire la expertiza criminalistică în explozii și incendii, INEC a reprezentat și reprezintă singura instituție care a efectuat și efectuează expertize criminalistice în cazul evenimentelor soldate cu explozii și incendii, iar personalul cu competență în această specialitate de expertiză este în prezent reprezentat de doar un singur expert criminalist.

Pe cale de consecință, în condițiile în care nu se va putea realiza angajarea unui expert criminalist cu competență în expertiza criminalistică în explozii și incendii, în scurt timp INEC va fi nevoit să nu mai poată răspunde solicitărilor organelor judiciare pentru acest gen de expertiză și, mai mult decât atât, la nivel național nu se vor mai putea efectua aceste expertize criminalistice

În prezent, potrivit art. LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 din 30 decembrie 2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, prin derogare de la prevederile art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie



	<p>2025, pentru sectorul agricol și industria alimentară, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată este de 4.050 lei lunar, fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, pentru un program normal de lucru în medie de 165,334 ore pe lună, reprezentând în medie 24,496 lei/oră.</p> <p>Începând cu data de 1 iulie 2026, potrivit art.1 din Hotărârea de Guvern nr. 146/2026 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 4.325 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 166,667 ore pe lună, reprezentând 25,949 lei/oră.</p> <p>În data de 15 aprilie 2026, în sectorul agricol și industria alimentară, potrivit datelor furnizate de Inspekția Muncii, erau înregistrați un număr de 25.028 de salariați cu contracte cu normă întreagă, având un salariu de bază de 4050 lei.</p> <p>Abrogarea dispozițiilor menționate răspunde necesității alinierii politicilor salariale la evoluțiile economice și la obiectivele de convergență socială, contribuind la asigurarea unui nivel adecvat de protecție socială a salariaților și la reducerea discrepanțelor existente între sectoare de activitate.</p> <p>Prezentul proiect are în vedere evitarea unui tratament juridic diferențiat între salariații din sectorul agricol și industria alimentară și ceilalți salariați din economie, de natură să contravină principiului egalității în drepturi, consacrat de Constituția României.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare se urmărește crearea, cu celeritate, a cadrului legal care să permită ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier din structurile Ministerului Apărării Naționale, în cazuri temeinic justificate și cu încadrarea în cheltuielile aprobate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului.</p> <p>Aceste măsuri urgente se impun a fi întreprinse în scopul evitării unui blocaj instituțional în ceea ce privește asigurarea suportului logistic, recreativ, de recuperare și de instruire a personalului Armatei României care participă în afara granițelor țării la acțiuni militare în teatrele de operații pentru combaterea terorismului internațional, în sprijinul păcii sau în scopuri umanitare și ca măsură de protecție socială pentru cadrele militare în activitate, în rezervă și în retragere și familiile acestora, precum și a personalului din statele membre ale CLIMS, aflat în schimb de reciprocitate pe teritoriul național.</p>



	<p>De asemenea, prin modificarea propusă se urmărește crearea cadrului legal care să permită Serviciului de Telecomunicații Speciale organizarea de concursuri pentru încadrarea personalului civil contractual necesar pentru întreținerea și administrarea spațiilor de lucru aferente centrelor de date ce deservește Cloudul Privat Guvernamental, precum și a celui care să permită ocuparea posturilor vacante din cadrul instanțelor judecătorești și parchetelor de pe lângă acestea și din cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice.</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ se prevede abrogarea art. LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024, personalul din sectorul agricol și industria alimentară urmând a beneficia de un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată de 4325 lei lunar, potrivit prevederilor art.1 din Hotărârea Guvernului nr.146/2026.</p>
--	---

2.4. Alte informații	Nu este cazul.
----------------------	----------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul
3.2. Impactul social	Nu este cazul
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

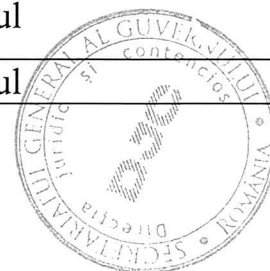
- în mii lei (RON) -



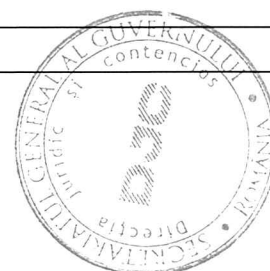
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2026	2027	2028	2029	2030	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						



b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Fondurile necesare implementării măsurii propuse se asigură cu încadrarea în bugetul anual aprobat potrivit legii.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul
5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise	Nu este cazul



de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 382/2026. Consiliul Economic și Social a transmis avizul nr. 2706/2026.
6.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, acesta încadrându-se în categoria actelor normative prevăzute la art. 7 alin. (13) din aceeași lege. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 03.04.2026.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru abrogarea art. LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



ILIE-GAVRIL BOLOJAN

